



# Åbent referat

fra

## Ældrerådet

Mødedato: Torsdag den 27. april 2017

Mødetidspunkt: 14:00 - 16:00

Mødested: Mødelokale 3, Bytoften

Deltagere: Edna Jessen, Anne-Marie Søndergaard, Rigmor Jensen, Anette Mandahl-Barth, Ketty Bundgaard, Elin Østergaard Bertelsen, Aage Meldgaard, Merry Brydsø, Inger Pedersen, Tom Øhlenschlæger, Ove Kristensen, Tove Sørensen

Fraværende: Jutta Bruun Kristiansen

Referent: Lena Andersen



**Indholdsfortegnelse**

	Side
230. Godkendelse af dagsorden .....	521
231. Besparelser Træning og Rehabilitering .....	522
232. Årsberetning for 2016 om magtanvendelse på ældre- og handicapområdet .....	525
233. Gensidig orientering .....	527
Bilagliste .....	528
Underskriftsblad .....	529



**230. Godkendelse af dagsorden**

Dok.nr.: 14043

Sagsid.:

Initialer: LEAN

**Åben sag**

**Beslutning Ældrerådet den 27-04-2017**

Fraværende: Jutta Bruun Kristiansen

Godkendt.



## **231. Besparelser Træning og Rehabilitering**

Dok.nr.: 14042  
Sagsid.: 17/3645  
Initialer: math  
**Åben sag**

### **Sagsfremstilling**

Udvalget besluttede i november 2016, at firmaet Implement skulle foretage en analyse af mulige effektiviseringspotentialer inden for trænings- og rehabiliteringsområdet – dvs.

- Træning efter Serviceloven § 86 stk. 1 og 2 – kommunal genoptræning efter sygdom, som ikke har krævet indlæggelse, og vedligeholdelsestræning til borgere, der ikke selv er i stand til at generhverve deres funktionsniveau, og
- Træning efter Sundhedslovens § 140 – træning efter en indlæggelse, hvor sygehusene sender en genoptræningsplan – forkortet GOP.

Af sidstnævnte gruppe varetager Træning og Rehabilitering kun opgaven for de komplekse borgere, med den laveste funktionsevne, idet alle andre borgere med en rimelig funktionsevne, tilbydes genoptræning hos privat leverandør.

Implement udførte en forundersøgelse, der viste, at 91% af al træning var individuel, og at ATA-tiden var på 37%, hvilket indikerede, at der var et potentiale for besparelse.

I forbindelse med Implements analyse af effektiviseringsmuligheder i Træning og Rehabilitering er der arbejdet med følgende indsatsområder:

- Mere samtræning (hvor 1 terapeut skifter mellem flere borgere – maks. 3–4) og holdtræning (hvor alle gør det samme samtidigt).
- Samtræning og holdtræning på færre adresser
- Mindre individuel træning
- Nedsætte kørselsudgifter afledt af ovenstående og analyser af mulige økonomiske fordele ved indkøb af biler.
- Minimere afbud fra borgere – og tidsfrist for afbud ændres til dagen før, for at effektivisere driften.
- Hverdagsrehabiliteringsindsatsen – reduceres og nytænkes.
- Gennemgang af kvalitetsstandard for § 86 stk. 1 og 2 med henblik på en eventuel tilpasning af serviceniveauet, primært i forhold til fordelingen af individuel træning/samtræning og holdtræning.

De efterfølgende analyser har vist at:

- Individuel træning udgør ikke 91% men 44%
- Af de 44% er det estimeret, at ca. 50% kan flyttes til træning på et center.
- Analyse af besparelse på mere samtræning og holdtræning viser et potentiale på 331.000 kr.
- Hvis denne besparelse gennemføres, vil det medføre en merudgift på 354.000 kr. på taxakørsel til § 140 kørsel.

Under mødet vil Heidi Gantzel, konsulent fra Politik og Analyse give en kort gennemgang af analyserne og resultaterne heraf, ligesom konstitueret leder af Træning og Rehabilitering Mette Mortensen deltager for uddybelse af resultaterne.

Der arbejdes stadig på analyserne af:

- Mulig besparelse på kørsel i forhold til kørsel i kommunebiler
- Mulig besparelse på mere samtræning og holdtræning på træning efter Serviceloven § 86 stk. 1 og 2



- Ledelsesmæssige styringsredskaber i forhold til at fastholde fokus på effektiv drift.

Derudover arbejdes der på, om styringsredskaberne kan anvendes til at sikre opgavemængden, - her forstået som visitationer – så de ikke overstiger de personalemæssige ressourcer, der er tilstede i enheden.

Som det er i dag, tilføres afdelingen ikke ekstra bevillinger, hvis der i perioder er en stigning i antallet af borgere, ligesom der gennem årene også er tilkommet nye opgaver, der ikke har udløst flere midler. Dette har tvunget afdelingen til løbende at effektivisere deres drift, hvorfor opgaven med at påvise større besparelser via effektiviseringer, er vanskelig.

Der arbejdes hen mod en besparelse på Træning og Rehabilitering på 500.000 kr. med virkning fra 2018. Denne reduktion vil bevirke, at der er behov for reduktioner i antallet af ansatte/timer.

Det foreslås derfor at:

Hverdagsrehabiliteringsindsatsen målrettet personalet på ældreområdet (også kaldet pleje/centerfunktionen) foreslås beskåret med 350.000 kr. Det betyder, at terapeuternes tilgængelighed for plejepersonalet nedsættes, og den pædagogiske og faglige indsats i forhold til implementeringen af hverdagsrehabilitering som metode, skrues ned.

Ændringen har ingen indvirkning på omfanget af visiterede ydelser.

Indsatsen har fungeret forskelligt i grupperingerne, nogle steder godt, andre steder knap så godt. De resterende midler til funktionen foreslås knyttet op til indsatser afdækket på træffetidsmøderne.

Kvalitetsstandard for indsatsen hverdagsrehabilitering - en indsats under § 82 stk. 2, ændres, så opstartstid for udviklingspakkerne inden for personlig pleje og måltider, ændres fra tre dage til maks. seks dage. Dette vil muliggøre en mere effektiv planlægning af terapeuternes tid.

### **Forvaltningens vurdering**

En reduktion i hverdagsrehabilitering som her foreslået, påvirker ikke de visiterede ydelser til borgerne. Det er timer, der er forbrugt til at understøtte ældreområdets personale i at arbejde hverdagsrehabiliterende. Denne indsats vil blive reduceret, men til gengæld mere målrettet de faktiske problemstillinger, ved at timerne knyttes op på problemstillinger fra træffetidsmøder.

Forslaget om reduktion i opstartstid vil muliggøre en mere effektiv planlægning af terapeuternes arbejdstid. I forhold til effekten af hverdagsrehabilitering er de retningsgivende mål stadig styrende for indsatsen, hvorfor det vurderes, det ikke har betydning for effekten af indsatsen.

### **Retsgrundlag**

Lov om Social Service § 86 stk. 1 og 2  
Sundhedsloven § 140

### **Økonomi**

Træning og Rehabilitering har i 2017 et budget på 11,6 mio., kr. og der foreslås en besparelse på 0,5 mio. kr.

### **Høring**

MED-systemet og Ældre- og Handicaprådet



**Bilag:**

1 Åben Præsentation til Udvalget den 18/4-2017

64633/17

**Anbefaling**

Forvaltningen anbefaler,

**at** udvalget tager stilling til forslaget om effektivering af besparesestiltag,

**at** funktionen hverdagsrehabilitering (pleje/centerfunktion) reduceres med 350.000 kr. med virkning fra 1. januar 2018, og

**at** opstartstid for udviklingspakkerne inden for personlig pleje og måltider ændres fra nuværende tre dage til seks dage med virkning fra 1. maj 2017.

**Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 18-04-2017**

Fraværende: Niels Haahr Larsen

Forvaltningens anbefaling sendes i høring, inden udvalget træffer endelig beslutning.

**Beslutning Handicaprådet den 24-04-2017**

Fraværende: Else Marie Fog

Margit Thomsen orienterede under mødet.

Handicaprådet ser ikke med venlige øjne på en besparelse på dette område.

Handicaprådet frygter, at svage borgere i denne målgruppe ikke selv kan give udtryk for, om den træning de tilbydes er god nok. Der kan også være personer i denne gruppe, der kræver 1-1 træning, og ikke kan være i større grupper.

Skal der være færre adresser med træning, giver det også mere kørsel.

De har det bedst med at være i kendte rammer, som set fra Handicaprådets side, vil give den bedste genoptræning.

Handicaprådet er betænkelig ved, at der udvides fra 3 til 6 hverdage inden der kommer besøg af ergoterapeut.

**Beslutning Ældrerådet den 27-04-2017**

Fraværende: Jutta Bruun Kristiansen

Margit Thomsen deltog under sagens behandling.

Ældrerådet udtrykker en vis betænkelighed ved reduktionen, men kan gå ind for, at der reduceres med 350.000 kr. på hverdagsrehabiliteringen. Ældrerådet ønsker en løbende orientering.

Med hensyn til ændring af opstartstiden fra tre til seks dage, ser Ældrerådet ingen problemer heri.



## **232. Årsberetning for 2016 om magtanvendelse på ældre- og handicapområdet**

Dok.nr.: 14041  
Sagsid.: 16/13032  
Initialer: ancd  
**Åben sag**

### **Sagsfremstilling**

Ifølge Serviceloven skal kommunen følge udviklingen i anvendelse af magt og andre indgreb i den personlige frihed med henblik på en vurdering af behovet for opfølgning. Der skal jf. bekendtgørelsens § 14 udarbejdes en årlig beretning over magtanvendelse, som skal forelægges kommunalbestyrelsen.

Serviceovens bestemmelser om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten bygger på det enkelte menneskes ret til selvbestemmelse – uanset om man har en psykisk funktionsnedsættelse eller ej. Holdningsmæssigt og retsligt er udgangspunktet, at den personlige frihed er ukrænkelig jf. Grundlovens § 71. Man skal samtidig være opmærksom på, at personalet i forbindelse med magtanvendelse ofte er i etiske dilemmaer i forhold til at sikre personens integritet og selvbestemmelse overfor hensynet til omsorgen for den sårbare person.

Af årsberetningen for 2016 fremgår det, at antallet af indberetninger om magtanvendelse er på samme niveau som de foregående år.

Myndighedsopgaven omkring magtanvendelse på voksenområdet i Varde kommune er placeret i Staben Social og sundhed. Jf. Serviceloven § 124-128 gælder det at, kommunalbestyrelsen skal træffe afgørelse om lovligheden i de tilfælde, hvor medarbejderne i Varde kommune er nødsaget til at udøve magt overfor en borger. Opgaven i myndigheden omfatter nedenstående:

- Institutionerne / områderne sender en indberetning eller ansøgning vedrørende magtanvendelse til myndigheden
- Myndigheden behandler indberetninger / ansøgninger jf. bestemmelserne i Serviceloven
- Myndigheden sender afgørelse eller vurdering (§ 126 Akut fastholdelse og føren, sendes kun en vurdering, da hændelsen er sket, og beslutningen omkring magtindgreb ligger hos det udførende område) til den pågældende institution eller område samt til borgeren. Borgeren modtager samtidig en klagevejledning.
- Ud over den konkrete myndighedsopgave er der vejledning til personalet i lovgivningen, vejledning om udarbejdelse af handleplaner til at undgå magtindgreb. Deltagelse i rundbordsdrøftelser i svære sager med magt.

### **Forvaltningens vurdering**

Det er forvaltningens vurdering, at reglerne anvendes efter hensigten. Der er løbende dialog omkring reglerne anvendelse i praksis med ledere og personale på både ældreområdet og handicapområdet. Der arbejdes kontinuerligt med socialpædagogiske metoder og handleplaner og tryghedsskabende initiativer, der går forud for enhver form for tvang.



**Retsgrundlag**

Serviceoven § 124-129

**Økonomi**

Ingen

**Høring**

Ældrerådet og Handicaprådet til orientering

**Bilag:**

1 Åben Årsberetning for magtanvendelse 2016

16140/17

**Anbefaling**

Forvaltningen anbefaler,  
**at** orienteringen tages til efterretning.

**Beslutning Udvalget for Social og Sundhed den 18-04-2017**

Fraværende: Niels Haahr Larsen

Taget til efterretning.

**Beslutning Handicaprådet den 24-04-2017**

Fraværende: Else Marie Fog

Taget til efterretning.

**Beslutning Ældrerådet den 27-04-2017**

Fraværende: Jutta Bruun Kristiansen

Taget til efterretning.





### **233. Gensidig orientering**

Dok.nr.: 14044  
Sagsid.: 09/12997  
Initialer: LEAN  
**Åben sag**

#### **Orientering v/formanden**

- Orientering fra valgbestyrelsen
- Opfølgning på repræsentantskabsmøde og årskonference i Nyborg.

#### **Orientering v/sekretariatet**

- Dialogmøde med Udvalget for Social og Sundhed den 13. juni kl. 9.00.

#### **Gensidig orientering**

#### **Beslutning Ældrerådet den 27-04-2017**

Fraværende: Jutta Bruun Kristiansen

Taget til efterretning.



## **Bilagsliste**

- 231. Besparelser Træning og Rehabilitering
  - 1. Præsentation til Udvalget den 18/4-2017 (64633/17)
  
- 232. Årsberetning for 2016 om magtanvendelse på ældre- og handicapområdet
  - 1. Årsberetning for magtanvendelse 2016 (16140/17)



## **Underskriftsblad**

---

Edna Jessen

---

Rigmor Jensen

---

Ketty Bundgaard

---

Aage Meldgaard

---

Inger Pedersen

---

Ove Kristensen

---

Tove Sørensen

---

Anne-Marie Søndergaard

---

Anette Mandahl-Barth

---

Elin Østergaard Bertelsen

---

Merry Brydsø

---

Tom Øhlenschlæger

---

Jutta Bruun Kristiansen